

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, precum și pentru stabilirea de măsuri în acordarea unor beneficii de asistență socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *”Legea nr. 4/2015 pentru aprobarea prețului mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 09 ianuarie 2015 se abrogă la 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”*.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru completarea și modificarea Legii nr. 171/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare a intrat în vigoare la data de 20.09.2016.

Potrivit art. I pct. 94 din Legea nr. 133/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 46/2008- Codul silvic, articolul nr. 123 a fost modificat stabilindu-se că :*”prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură”*.

Prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior- denumit în continuare PML se actualizează anual, iar valoarea acestuia este necesară pentru:

- a) procedura de scoatere definitivă și ocupare temporară a terenurilor din fondul forestier național, pentru calculul taxei, garanției și a celorlalte obligații bănești prevăzute de lege;
- b) procedura de achiziție, schimb, donație de către stat a terenurilor ce pot fi incluse în fondul forestier proprietate publică a statului, pentru calculul valorii terenurilor;
- c) procedura de schimbare a categoriei de folosință a terenurilor cu destinație silvică, pentru calculul taxei echivalente cu taxa de scoatere definitivă din fondul forestier;
- d) procedura de concesiune a terenurilor aferente activelor vândute de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, pentru calculul redevenței;
- e) procedura de stabilire a compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează.

datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice;

f) procedura de stabilire a prejudiciilor cauzate fondului forestier național și, implicit, la calificarea drept infracțiuni sau contravenții a faptelor prin care s-au produs aceste prejudicii;

g) procedura de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere din păduri și din afara acestora și la stabilirea despăgubirilor aferente;

Conform definiției de la pct. 39 din anexa la Legea nr. 46/2008- Codul silvic, republicată, prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior, reprezintă “prețul mediu de vânzare a unui metru cub de masă lemnoasă pe picior, la nivel național, determinat pe baza datelor statistice din anul anterior, comunicate de Institutul Național de Statistică.”

Pe cale de consecință, prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior nu poate fi aprobat, în conformitate cu prevederile legale, în contextul în care la acest moment nu există date statistice oficiale, în baza cărora să se poată fundamenta prețul.

Având în vedere prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016, trebuie precizat ***că începând cu data de 18 ianuarie nu va mai exista act normativ prin care să se reglementeze prețul mediu al unui metru cub masei lemnoase pe picior, astfel că se impune prorogarea termenului prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016, până la data de 15 august 2017.*** Prorogarea termenului prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 se justifică prin aceea că datele oficiale statistice aferente anului 2016 privitoare la Statistica activităților din silvicultură se comunică la finele lunii mai, iar termenul de prorogare menționat anterior are în vedere comunicarea datelor statistice oficiale de către Institutul Național de Statistică, iar de altă parte respectarea procedurilor privind transparența în administrația publică, astfel cum sunt prevăzute de Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Consecințele negative în cazul neaprobării prezentului proiect de act normativ constau în următoarele:

- imposibilitatea sancționării faptelor contravenționale și infracționale stabilite potrivit legii, și anume infracțiunile ***de furt, tăiere fără drept, rupere sau distrugere din păduri***, prevăzute la art. 107 – 110 din Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și și contravențiile prevăzute la art. 8 din Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, deoarece la încadrarea juridică a faptei ***ca infracțiune, respectiv contravenție îi lipsește o trăsătură esențială, și anume, prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior***;

- imposibilitatea stabilirii pagubelor produse pădurii, determinate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2006 privind stabilirea modalităților de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere din păduri și din afara ;

- neconstituirea fondul de conservare și regenerare a pădurilor, potrivit dispozițiilor art. 33 din Legea nr 46/2008 Codul silvic, republicată,

cu modificările și completările ulterioare, **acesta fiind principala sursă de împădurire a terenurilor forestiere în România.**

- **nerealizarea scoaterilor definitive sau ocupărilor temporare din fondul forestier național în scopul obiectivelor prevăzute la art. 36 și 37 din Legea nr 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare; În cazul ocupărilor temporare pentru care există aprobare nu se mai poate calcula chiria aferentă obiectivului:**

- **nu se poate calcula valoarea redevenței pentru terenurile forestiere concesionate în condițiile legii.**

- **nu se mai pot acorda compensații reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii de păduri nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă, ca urmare a imposibilității realizării calculului acestora.**

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2016 pentru reglementarea unor măsuri de simplificare a acordării unor beneficii de asistență socială, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare pentru acestea în anul 2016, au fost stabilite măsuri de simplificare a procedurii de acordare a ajutorului social (venitul minim garantat), alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului pentru încălzirea locuinței în sensul:

- reglementării posibilității de solicitare concomitentă a celor trei beneficii în situația în care persoana/familia întrunește condițiile de eligibilitate pentru toate, inclusiv ca perioadă de solicitare având în vedere că ajutorul pentru încălzirea locuinței se acordă numai în perioada sezonului rece;

- luării în considerare a documentelor doveditoare depuse pentru unul dintre beneficii, dacă pentru celelalte întrunirea condițiilor de eligibilitate se produce ulterior stabilirii dreptului inițial (spre exemplu inițial se stabilește dreptul la ajutorul social și ulterior apare un copil în familie și se solicită alocația pentru susținerea familiei).

Modificările aduse referitoare la acordarea beneficiilor de asistență socială menționate se propune să fie implementate în termen de 30 zile de la data publicării actului normativ, respectiv 12 ianuarie 2017, până atunci fiind necesară luarea unor măsuri administrative la nivelul instituțiilor și autorităților administrației publice centrale și locale, respectiv modificări ale programelor informatice, încheierea de protocoale de colaborare etc.

Termenul de 30 zile propus pentru implementarea acestor proceduri de simplificare este insuficient pentru asigurarea modificărilor necesare ale programelor informatice în special la nivelul autorităților administrației publice locale, dar și la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție socială și al agențiilor teritoriale fiind necesară schimbarea modului de înregistrare a datelor pentru stabilirea dreptului și trecerea de la evidența pe beneficiu la evidența pe familie.

Aplicarea începând cu 12 ianuarie 2017 este în imposibilitate de a se produce și, absența programelor informatice care să asigure baza de calcul și de stabilire a drepturilor, va genera disfuncționalități în plata ajutorului social, a alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului pentru încălzirea

| | |
|--|--|
| | locuinței, pentru cei aproximativ 700.000 beneficiari ai acestora. Totodată se vor genera disfuncționalități în activitatea serviciilor publice de asistență socială de la nivelul autorităților administrației publice locale. |
| 1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin prezentul proiect de act normativ se prorogă aplicarea art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</p> <p>De asemenea, prin proiectul de act normativ se propune amânarea aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2016, respectiv a termenului de elaborare a modificării normelor metodologice de aplicare a Legii nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.277/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011, cu modificările și completările ulterioare până la 1 aprilie 2017. Se asigură astfel și o perioadă adecvată pentru luarea tuturor măsurilor administrative necesare implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2016, astfel încât simplificările propuse pentru beneficiarii drepturilor de asistență socială să poată fi asigurate în condiții optime atât la nivel local, cât și la nivelul Agenției Naționale pentru plăți și Inspecție Socială. Pentru aceasta se propune elaborarea normelor metodologice de aplicare și implementarea efectivă a prevederilor actului normativ în termen de 120 zile de la publicare, respectiv începând cu luna aprilie 2017, respectând astfel și drepturile stabilite în baza reglementărilor anterioare, în mod special a ajutorului pentru încălzirea locuinței pentru perioada sezonului rece noiembrie 2016 – martie 2017.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ va asigura o perioadă suficientă pentru realizarea măsurilor administrative la nivelul autorităților administrației publice locale și centrale în vederea aplicării simplificărilor administrative reglementate |

| | |
|--|---|
| | prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2016 |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Prin amânarea aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2016 se asigură continuitate în plata drepturilor de ajutor social, alocație pentru susținerea familiei și ajutor pentru încălzirea locuinței pentru cele mai defavorizate categorii ale populației |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
 Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

| - mii lei - | | | | | | |
|---|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | 0 | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (iii) cheltuieli de capital | | | | | | |
| b) credit extern | | | | | | |
| c) surse proprii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugetele locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

| | |
|--|--|
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ se prorogă termenul prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 726 din 20 septembrie 2016 |
| 1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

| Secțiunea a 6-a | |
|--|---|
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 8/2017. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 7-a | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 8-a | |
| Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, precum și pentru stabilirea de măsuri în acordarea unor beneficii de asistență socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU